



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA ASP N. 2 DELLA PROVINCIA DI TERAMO

Via Pietro Baiocchi n. 29 – 64032 Atri (Te)

Tel. 085/87232 – www.asp2teramo.it – asp2teramo@pec.it

AREA FINANZIARIA

Determinazione del Responsabile d'Area

n. 31 del 29/09/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE IN CONCESSIONE DELLA CASA DI RIPOSO “SANTA RITA” UBICATA AD ATRI (TE) IN LARGO SANTO SPIRITO N.2 PROCEDURA CON AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL’ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023.
CIG: A0176EA45F

Il Responsabile dell'Area

VISTO: - che le Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB), ai sensi della Legge 17/07/1890, n. 6972, risultano operanti nel campo socio-assistenziale, socio-sanitario e socio-educativo del territorio regionale;

- che con la Legge Regionale dell’Abruzzo 24/06/2011, n. 17 e ss. mm. e ii., recante “*Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)*”, la Regione Abruzzo, in attuazione delle disposizioni di cui all’art. 10 della Legge n. 280/2000 e del Decreto Legislativo n. 207/2001, ha dettato norme finalizzate ad una migliore e razionale erogazione territoriale di servizi alla persona, secondo i principi di efficienza, efficacia ed economicità nell’espletamento delle attività stesse;

- che con Delibera della Giunta Regionale d’Abruzzo n. 109 del 24/02/2014 è stata costituita l’Azienda Pubblica di Servizi alla Persona - ASP n. 2 della Provincia di Teramo, mediante trasformazione in Azienda Pubblica di n. 4 ex IPAB insistenti sul territorio intraprovinciale aventi i requisiti previsti per la trasformazione;

- lo Statuto dell’ASP, omologato ai sensi dell’art. 8, comma 4 della Legge Regionale n. 17 del 24/06/2011 con Delibera di Giunta Regionale n. 367 del 15/05/2015;

- l’attribuzione della funzione di Responsabile dell’Area Finanziaria alla sottoscritta Dott.ssa Alessandra Troiani, avvenuta nei modi di legge;

PREMESSO: - che l’ASP ha come finalità statutaria la gestione, l’organizzazione e l’erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio-sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semi-residenziale in ambito provinciale, nell’area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta ed anziana, rivolti ai soggetti predetti oltre che a

profughi, stranieri apolidi e immigrati;

- che questo Ente ha in uso l'edificio denominato "Casa di Riposo S. Rita" con destinazione struttura residenziale per anziani, sito nel Comune di Atri (TE), in Largo Santo Spirito n. 2;
- che con la propria precedente Determina n. 27 del 24/06/2022 è stato approvato il verbale della commissione di gara che ha disposto l'aggiudicazione al CONSORZIO LA CLESSIDRA SOCIETÀ CONSORTILE COOPERATIVA SOCIALE A R.L., codice fiscale e partita IVA 02669820603, iscritta alla C.C.I.A.A. di Frosinone REA 169129 dal 17/12/2010 e all'Albo Nazionale delle Società Cooperative al n. A209853 dal 10/12/2010, con sede in Gallinaro (Fr), Via Olivone n. 94;
- che con la propria precedente Determina n. 23 del 21/07/2023, il servizio di gestione in concessione della struttura sociale è stato prorogato fino al 30/09/2023;

CONSIDERATA:

- che è in itinere la procedura per la selezione del nuovo operatore economico cui affidare il servizio e che, stante la complessità della materia e l'entrata in vigore delle nuove norme sulla contrattualistica pubblica, non sarà possibile procedere alla selezione entro la data di scadenza contrattuale fissata al 30/09/2023;
- che il servizio sociale di accoglienza degli anziani mediante la gestione della casa di riposo, è servizio pubblico essenziale, come cristallizzato tra l'altro dall'art. 1 della Legge 146/1990;

RITENUTO:

- di dover assicurare lo svolgimento del servizio senza soluzione di continuità, tenuto conto che la gestione della casa di riposo *de qua* è un servizio di fondamentale importanza per assicurare il vitto, l'alloggio, la cura e l'assistenza alle persone anziane che vi risiedono, e come tale non può per nessuna ragione essere interrotto;
- pertanto, dover affidare il servizio in concessione per il tempo necessario all'espletamento delle procedure di selezione del nuovo operatore economico, con decorrenza 01/10/2023 e scadenza 31/12/2023, all'attuale operatore economico, al fine di assicurare l'economicità, l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa:

- l'economicità, che impone il minore uso di risorse possibile, è data dall'offerta economica dell'attuale operatore che è riferito alla procedura di gara esperita nel 2022 e, considerando l'attuale andamento dei prezzi, l'offerta economica appare molto conveniente;
- l'efficacia, che misura il rapporto tra i risultati ottenuti ed obiettivi prestabiliti, è data dalla disponibilità dell'operatore economico attuale a proseguire il servizio, impiegando un know-how oramai consolidato nel tempo e collaudato, composto da una moltitudine di risorse umane e mezzi d'opera già impiegati nel servizio;
- l'efficienza, che mette in relazione la quantità di risorse impiegate con il risultato raggiunto, è data dal fatto che fino ad oggi questa amministrazione appaltante ha conseguito i risultati auspicati e che il risultato è comunque proporzionato e corrispondente alle risorse impiegate ed utilizzate;

ATTESO:

- che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, Legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della Legge di conversione n. 135/2012 e dell'articolo 11, comma 6, della Legge di conversione n. 115/2011, la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare

nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, del Decreto-Legge n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della Legge n. 145/2018). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della Legge di conversione n. 135/2012;

VERIFICATO: - ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della Legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della Legge 27/12/2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;

VISTO: - che dall'analisi delle annualità precedenti, l'importo contrattuale complessivo del servizio è di 135.000,00 comprensivo di iva e comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato è inferiore ad € 140.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Decreto Legislativo n. 36/2023, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di assicurare il servizio senza soluzione di continuità, al fine di scongiurare pericoli di natura sociale e sanitaria, e nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del Decreto Legislativo n. 36/2023;

CONSIDERATO: - che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del Responsabile Unico del Progetto (RUP), desunta dall'analisi dei costi delle precedenti annualità;
- che ai sensi dell'art. 119, commi 1 e 2 del Decreto Legislativo n. 36/2023 l'appaltatore non potrà affidare a terzi e dovrà eseguire a propria cura tutte le prestazioni del presente affidamento;
- che il servizio sarà svolto nel rispetto dei termini imposti dal precedente contratto di appalto che qui si intende parte integrante e sostanziale del presente atto di affidamento, anche se non materialmente allegato;

VERIFICATO: - che il Geom. Gabriele Margiovanni, come da curriculum, è un professionista in possesso dei requisiti necessari all'esecuzione del servizio in argomento, interpellato da quest'Area, ha comunicato la propria immediata disponibilità ad assumere l'incarico di supporto al RUP per quanto sopra riportato, in seguito al precedente incarico spirato il 30/06/2023, garantendo pertanto a questa Amministrazione una continuità del lavoro svolto fino ad oggi, riguardante tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi secondo le normative vigenti della contrattualistica pubblica;

RITENUTO: - possibile affidare l'appalto del servizio sopra specificato all'operatore economico CONSORZIO LA CLESSIDRA SOCIETÀ CONSORTILE COOPERATIVA SOCIALE A.R.L., codice fiscale e partita IVA 02669820603, iscritta alla C.C.I.A.A. di Frosinone REA 169129 dal 17/12/2010 e all'Albo Nazionale delle Società Cooperative al n. A209853 dal 10/12/2010, con sede in Gallinaro (FR), Via Olivone n. 94, in quanto trattasi di operatore economico che per competenza e pregressa esperienza dimostrata e documentata presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, il quale si è dimostrato disponibile ad

eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue dal RUP;

CONSIDERATO: - il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del Decreto Legislativo n. 36/2023 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 100 della medesima norma sopra richiamata;

PRESO ATTO: - della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC INAIL_39126712 Data richiesta 16/06/2023 Scadenza validità 14/10/2023, agli atti dello scrivente ufficio;

DATO ATTO: - che, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

PRESO ATTO: - che il Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art.15 del Decreto Legislativo n. 36/2023 è il sottoscritto Responsabile dell'Area Finanziaria;

- il RUP provvederà tempestivamente a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del Decreto Legislativo n. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del Decreto Legislativo n. 36/2023;

RILEVATO: - il pieno rispetto, in fase di istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Decreto Legislativo n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTI:
- il Decreto Legislativo n. 36/2023;
- il Regolamento degli uffici e dei servizi;
- lo Statuto dell'ASP;

RITENUTO: - necessario provvedere in merito;

DETERMINA

1) Di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) Di affidare, per le ragioni puntualmente specificate in premessa e qui approvate, all'operatore economico CONSORZIO LA CLESSIDRA SOCIETÀ CONSORTILE COOPERATIVA SOCIALE A.R.L., codice fiscale e partita IVA 02669820603, iscritta alla C.C.I.A.A. di Frosinone REA 169129 dal 17/12/2010 e all'Albo Nazionale delle Società Cooperative al n. A209853 dal 10/12/2010, con sede in Gallinaro (FR), Via Olivone n. 94, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett b) del Decreto Legislativo n. 36/2023, il servizio in concessione della Casa di Riposo Santa Rita di Atri (TE), decorrente dal 01/10/2023 e fino al 31/12/2023, per l'importo complessivo presunto pari a € 135.000,00 comprensivo di IVA;

3) Di dare atto che:

- si applicano tutte le clausole contrattuali dettagliate nell'attuale contratto di concessione del servizio, compreso l'importo del canone concessorio, i termini per il riversamento delle rette, ecc.;

- in adempimento a quanto disposto dagli artt. 3 e 6 della Legge n. 136 del 13/08/2010 e ss. mm. e ii., il riversamento delle rette sarà effettuato sul “c/c dedicato”, comunicato dal soggetto beneficiario, e con indicazione del seguente CIG (Codice Identificativo Gara): A0176EA45F;
- il sottoscritto RUP non si trova in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, e che non sussistono obblighi di astensione da parte propria o dei dipendenti che hanno curato l’istruttoria del presente atto;

- 4) Di dare atto che, ai sensi dell’art. 18, comma 1, secondo periodo, del Decreto Legislativo n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell’art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23/07/2014;
- 5) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 6) Di rendere noto ai sensi dell’art. 15 del Decreto Legislativo n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto è il sottoscritto Responsabile dell’Area Finanziaria;
- 7) Di trasmettere il presente atto all’Ufficio Finanziario per gli adempimenti di legge;
- 8) Di demandare ai competenti uffici dell’ente la pubblicazione del presente atto all’Albo Pretorio.

IL RESPONSABILE DELL’AREA FINANZIARIA

Dott.ssa Alessandra Troiani

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell’art. 3 comma 2 del D.L. 39/93